UCHWAŁA NUMER XLIX/1318/22 RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA

z dnia 24 lutego 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany uchwały numer XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia

Na podstawie artykułu 18 ustęp 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2021 roku pozycja 1372 i 1834) oraz artykuł 9 ustęp 2 i artykuł 13 ustęp 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 roku pozycja 870) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji (dane zostały zanonimizowane) z dnia 6 stycznia 2022 roku, złożonej w interesie publicznym, w sprawie zmiany § 6 ustęp 3 punkt 2 uchwały numer XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia, poprzez rezygnację z obowiązku podania numeru PESEL, ewentualnie zastąpienia numeru PESEL datą urodzenia mieszkańca.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia Wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dokument podpisał

Sergiusz Kmiecik

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały numer XLIX/1318/22

Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 24 lutego 2022 roku

Petycją z dnia 11 stycznia 2022 roku (dane zostały zanonimizowane) (dalej: Wnioskodawca) zaproponował zmianę uchwały numer XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia - poprzez rezygnację z obowiązku podawania numeru PESEL, ewentualnie zastąpienie numeru PESEL datą urodzenia mieszkańca.

Uzasadniając petycję Wnioskodawca zauważył, iż dla identyfikacji mieszkańca numeru PESEL nie jest potrzebny. W ocenie wyżej wymienionego wymóg podania PESEL osób popierających wniosek o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami nie pozwala na jego poparcie przez osoby nie legitymujące się numerem PESEL. Obowiązek podania numeru PESEL wykracza poza delegację ustawową udzieloną w artykule 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2021 roku pozycja 1372 i 1834) organowi stanowiącemu samorządy terytorialnego. Wnioskodawca oparł swoje stanowisko na poglądzie wyrażonym w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 5 lutego 2019 roku (II SA/Rz 1192/18), w którym sąd wyraził podobne stanowisko.

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 roku pozycja 870), w szczególności jej artykuł 2 i artykuł 4.

Na mocy artykułu 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2021 roku pozycja 1372 i 1834),

1. W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ustępu 7.

(…)

Tym samym Rada Miejska Wrocławia jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Stanowisko w sprawie petycji w imieniu Prezydenta Wrocławia wyraziła Dyrektor Wydziału Partycypacji Społecznej pismem z dnia 31 stycznia 2022 roku.

Obowiązująca uchwała numer XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia została przyjęta przed wejściem w życie Rozporządzenia o Ochronie Danych Osobowych. Zawarty w uchwale wymóg podania numeru PESEL w przypadku wnioskowania o przeprowadzenie konsultacji społecznych nie jest niezgodny z aktualnym stanem prawnym, numer PESEL nie przynależy do kategorii danych wrażliwych.

Dyrektor wskazała na przykłady wielu samorządów (między innymi w Warszawie, Poznaniu czy Krakowie), w których prawo miejscowe, obowiązujące w zakresie wnioskowania o przeprowadzenie konsultacji społecznych, przewiduje konieczność podania numeru PESEL osób wnioskujących o przeprowadzenie konsultacji. Częstym dodatkowym wymogiem wobec wnioskodawców jest posiadanie czynnego prawa wyborczego w wyborach samorządowych i obecność w rejestrze wyborców. Uchwała stosowana we Wrocławiu jest w tym zakresie bardziej liberalna.

Od momentu przyjęcia wyżej wymienionej uchwały nie skierowano wniosku w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych we Wrocławiu, tym samym nie pojawiła się dotąd możliwość sprawdzenia w praktyce funkcjonowania przyjętych w niej rozwiązań.

Dyrektor poinformowała, że ze względu na szybkie zmiany społeczne i prawne związane między innymi z ochroną danych osobowych, kwestia rezygnacji z podawania numeru PESEL bądź też jego zastąpienia datą urodzenia, jest poddana analizie i będzie jednym z przedmiotów w prowadzonych pracach nad aktualizacją uchwały numer XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia.

Rada Miejska Wrocławia zgodziła się ze stanowiskiem wyrażonym przez Prezydenta Wrocławia i uznała petycje za nieuzasadnioną.

Rada Miejska postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały