



dnia 6 stycznia 2022 r.



Rada Miasta Wrocławia

PETYCJA

w sprawie zmiany § 6 ust. 3 pkt 2 uchwały nr XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie publicznym petycję o zmianę § 6 ust. 3 pkt 2 uchwały nr XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia poprzez:

- rezygnację z obowiązku podania numeru PESEL,

ewentualnie:

- zastąpienie numeru PESEL datą urodzenia mieszkańca,

UZASADNIENIE

Jak wynika z § 6 ust. 3 pkt 2 uchwały nr XIX/387/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Wrocławia w wykazie osób popierających wnioski o przeprowadzenie konsultacji należy podać dane w tym numer PESEL.

Obowiązek ten nie wynika z aktów prawa powszechnie obowiązującego, zatem Rada Miasta dysponuje możliwością rezygnacji z tych danych używanych wyłącznie w celu identyfikacji osoby popierającej wniosek.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż **o statusie mieszkańca nie przesądza numer PESEL ale miejsce zamieszkania**. Przepisy prawa nie przewidują możliwości żądania numeru PESEL od osoby, która popiera wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych.

Należy podzielić pogląd, iż wprowadzenie takiego zapisu jest nieuprawnionym tworzeniem przez organ dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą kryteriów niesłużących w istocie określeniu „mieszkańca gminy”, lecz stanowi ograniczenie kręgu „mieszkańców gminy” do osób legitymujących się numerem PESEL, bowiem pomija przypadki, w których mieszkaniec gminy takim kodem nie dysponuje (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 5 lutego 2019 r. sygn. akt II SA/Rz 1192/18).

Na tym tle należy odnotować, iż mogą występować przypadki, gdy cudzoziemcy będący mieszkańcami Wrocławia nie posiadają numeru PESEL. W takim przypadku **zostaną oni wykluczeni** z ustawowego prawa przysługującego innym członkom wspólnoty samorządowej tj. prawa włączenia się w proces konsultacji społecznych.

Wydaje się, iż wymóg podania numeru PESEL na karcie poparcia wniosku o konsultacje społeczne należy łączyć z datą przyjęcia przez Radę Miasta uchwały. W 2015 r. standardy ochrony danych osobowych obywateli RP były na nieporównywalnie niższym poziomie niż ma to miejsce obecnie zwłaszcza w dobie RODO.

Nie można również pomijać okoliczności, iż konsultacje społeczne z samej ich istoty mają charakter opiniodawczy, zaś ich wyniki nie są wiążące. Nie jest więc trafne obwarowanie możliwości zainicjowania przez mieszkańca konsultacji społecznych tak rygorystycznym warunkiem jak podanie przez niego numeru PESEL, **zaś takie działanie może zniechęcać (zwłaszcza starszych mieszkańców z obawą udostępniających takie dane jak nr PESEL)** od angażowania się w życie społeczne.

W przypadku braku woli rezygnacji z numeru PESEL, władze miasta dysponują możliwością wykorzystania w celu identyfikacji danych skróconych tj. **daty urodzenia, co w powiązaniu z imieniem i nazwiskiem oraz adresem**

zamieszkania w sposób jednoznaczny identyfikuje mieszkańca, który wszakże dodatkowo potwierdza swoją tożsamość własnoręcznym podpisem.

Na zakończenie należy odnotować, iż wymogu podania numeru PESEL na karcie poparcia wniosku o przeprowadzenie konsultacji społecznych nie przewidują uchwały podjęte w tej sprawie przez Radę Miasta w Siedlcach, Radę Miasta w Białymstoku, Radę Miasta w Toruniu oraz w wielu innych miastach.

Proszę o poinformowanie autora o podjętych czynnościach poprzez przekazanie odpowiedzi wyłącznie drogą e-mailową.

