

Projekt

z dnia 17 września 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
w sprawie Wieloletniego programu współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi
w latach 2023 - 2027**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038) w związku z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Wieloletni program współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w latach 2023 –2027, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Załącznik Nr 1 do uchwały

Rady Miejskiej Wrocławia

**Załącznik do uchwały
Rady Miejskiej Wrocławia**

Wieloletni program współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w latach 2023-2027

**Rozdział 1.
Przepisy ogólne**

§ 1. 1. Ilekcóć w Wieloletnim programie współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w latach 2023-2027 mowa jest o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) programie – należy przez to rozumieć Wieloletni program współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w latach 2023-2027;
- 3) Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Wrocław;
- 4) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 5) organizacjach pożytku publicznego – należy przez to rozumieć organizacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy.

2. Program jest elementem długofalowej Strategii Rozwoju Wrocławia „Strategia Wrocław 2030”.

3. Program zakłada rozwój lokalny rozumiany jako budowanie społeczeństwa obywatelskiego, w tym wzmacnianie poczucia tożsamości mieszkańców i poprawę jakości ich życia oraz wzmacnianie bazy ekonomicznej Wrocławia, ze szczególnym ukierunkowaniem na wysokie technologie i innowacyjność.

3. Program określa cele, zasady, przedmiot, formy współpracy, okres realizacji, sposób realizacji programu i wysokość środków planowanych na realizację programu.

**Rozdział 2.
Cele Programu**

§ 2. 1. Celem głównym programu jest podnoszenie jakości życia mieszkańców Wrocławia poprzez rozwijanie potencjału społeczności lokalnej i realizację zadań publicznych Miasta we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe programu wynikają z założonego celu głównego i są to:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
- 2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Wrocławia, w szczególności wspieranie wolontariatu;
- 3) budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej, zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów oraz umacnianie wzajemnego szacunku;
- 4) prowadzenie nowatorskich i efektywnych działań na rzecz mieszkańców;
- 5) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych;
- 6) pobudzanie aktywności gospodarczej mieszkańców, kształtowanie postaw sprzyjających przedsiębiorczości;
- 7) tworzenie systemowych rozwiązań, ważnych dla funkcjonowania Miasta i jego mieszkańców;
- 8) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne.

Rozdział 3.

Zasady współpracy

§ 3. 1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności.

2. Zasada pomocniczości jest zasadą o charakterze ustrojowym. Wskazuje podział zadań między sektorem publicznym a obywatelskim, ukierunkowanych na umacnianie roli obywateli, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej.

3. Zasada suwerenności stron przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji pozarządowych oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

4. Zasada partnerstwa oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem.

5. Zasada efektywności polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.

6. Zasada uczciwej konkurencji i jawności zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji pozarządowych.

Rozdział 4.

Przedmiot współpracy

§ 4. 1. Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Miasta.

1. Do priorytetowych obszarów współpracy należą w szczególności zadania:

- 1) w zakresie pomocy społecznej oraz w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) w zakresie działalności na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i jej skutkom, promowanie wartości rodzinnych oraz prowadzenie działalności na rzecz rozwoju rodziny, w tym: poradnictwa rodzinnego, mediacji, edukacji zdrowotnej i społecznej, prowadzenie grup wsparcia;
- 3) w zakresie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 4) w zakresie działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych;
- 5) w zakresie działalności na rzecz integracji cudzoziemców;
- 6) w zakresie promocji i ochrony zdrowia;
- 7) w zakresie promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 8) w zakresie działalności na rzecz osób niesamodzielnych oraz osób w wieku starszym;
- 9) w zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 10) w zakresie działalności na rzecz repatriantów: udzielanie pomocy repatriantom w zakresie przezwycięzania trudności adaptacyjnych oraz zapobiegania izolacji społecznej;
- 11) w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- 12) w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 13) w zakresie wspierania, upowszechniania kultury fizycznej i sportu oraz w zakresie turystyki i krajoznawstwa;
- 14) w zakresie edukacji na rzecz zrównoważonego rozwoju i ochrony zwierząt;
- 15) w zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 16) w zakresie upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji: wszechstronne wspomaganie mieszkańców Wrocławia, w szczególności poprzez udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz poradnictwa

prawnego, mediację oraz budowanie platform medialnych dla dwukierunkowej komunikacji mieszkańców z Miastem;

- 17) w zakresie działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 18) w zakresie działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 19) w zakresie działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 20) w zakresie działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka, w szczególności prowadzenie działalności promocyjnej na rzecz rodziny;
- 21) w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w tym realizacja programu przeciwdziałania ryzykownym zachowaniom dzieci i młodzieży;
- 22) w zakresie działalności na rzecz organizacji pozarządowych;
- 23) w zakresie wspierania, promocji i organizacji wolontariatu;
- 24) w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
- 25) w zakresie działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 26) w zakresie rewitalizacji;
- 27) w zakresie działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 28) w zakresie wsparcia opiekunów osób zależnych

Rozdział 5.

Formy współpracy i okres realizacji programu

§ 5. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie w formach:

- 1) zlecania realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, w tym możliwości udzielania przez Miasto dodatkowego wsparcia finansowego na realizację zadań wykonywanych przez organizacje pozarządowe w związku z ubieganiem się przez te organizacje o dofinansowanie zadań z innych źródeł;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji pozarządowych;
- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy z Wrocławską Radą Działalności Pożytku Publicznego;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli Miasta;
- 6) tworzenia tematycznych grup dialogu społecznego o charakterze dyskusyjnym i doradczym, w których skład mogą wchodzić przedstawiciele organizacji pozarządowych, przedstawiciele Miasta, przedstawiciele środowisk lokalnych i instytucji;
- 7) umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 8) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), porozumień albo umów o partnerstwie określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818);
- 9) współorganizowania konferencji oraz forów tematycznych do spraw organizacji pozarządowych, dialogu obywatelskiego, dobroczynności, dzieci i młodzieży, seniorów, osób niepełnosprawnych, wykluczenia społecznego i innych według potrzeb;
- 10) przygotowywania i monitorowania porozumień zawieranych przez Miasto z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych;

- 11) wspierania organizacji pozarządowych, szczególnie organizacji pożytku publicznego, w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów gminnych;
- 12) umożliwiania dostępu do lokalu oraz wyposażenia niezbędnego do przeprowadzania spotkań organizacji, realizujących zadania publiczne na rzecz Miasta i jego mieszkańców;
- 13) obejmowania patronatem honorowym Prezydenta Wrocławia wydarzeń posiadających szczególną rangę i adresowanych do mieszkańców Miasta, przewidzianych do realizacji przez organizacje pozarządowe w zakresie zadań publicznych określonych w niniejszej uchwale;
- 14) wspierania działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe w zakresie ekonomii społecznej.
- 15) wspieranie organizacji pozarządowych w dostosowaniu lokali użytkowych, w których realizowane są zadania publiczne, do dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami.

§ 6. Okres realizacji programu trwa od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2027 r.

Rozdział 6.

Sposób realizacji programu

§ 7. 1. Zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych odbywa się na podstawie otwartych konkursów ofert, ogłaszanych przez Prezydenta Wrocławia na zasadach określonych w ustawie oraz innych trybach w niej określonych.

2. Na stronie internetowej Wrocławia (www.wroclaw.pl) Prezydent Wrocławia prowadzi i aktualizuje serwis dotyczący organizacji pozarządowych, w szczególności dotyczący:

- 1) zadań publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków finansowych przeznaczanych z budżetu Miasta na realizację tych zadań;
- 2) ogłaszanych konkursów ofert na realizację zadań publicznych i ich rozstrzygnięcie;
- 3) udzielanych odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania i poruszane problemy w tym dotyczące zmiany przepisów prawa.

3. Prezydent Wrocławia prowadzi, aktualizuje i udostępnia bazę danych o organizacjach pozarządowych realizujących zadania publiczne oraz rejestr organizacji pozarządowych, które otrzymały dofinansowanie realizacji zadań publicznych z budżetu Miasta.

4. Szczegółowy sposób konsultowania z Wrocławską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji określa uchwała nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2014 r. poz. 3063).

5. Tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej określa uchwała nr LIV/1554/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 189, poz. 2828).

6. Zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert odbywa się na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział 7.

Wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 8. 1. Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywa się w ramach budżetów Miasta uchwalanych w latach 2023-2027 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej.

2. Środki planowane na realizację programu w latach 2023-2027 określa się w wysokości 740 675 000 zł.

Uzasadnienie

Istotą funkcjonowania demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego jest działalność oraz zaangażowanie organizacji pozarządowych w sferze realizacji zadań publicznych.

Celem funkcjonowania Miasta Wrocławia jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb jego mieszkańców. Sprawna i ekonomiczna realizacja tych potrzeb wymaga współpracy organizacji społecznych specjalizujących się w określonych rodzajach działalności z Samorządem. Organizacje pozarządowe stają się zatem w coraz szerszym zakresie odpowiedzialnym i kompetentnym partnerem Samorządu w realizacji jego zadań.

Aktywna działalność podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Uznając rolę aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej, Rada Miejska Wrocławia deklaruje wolę kształtowania współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Celem Wieloletniego Programu Współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi jest określenie czytelnych zasad w zakresie wspierania przez Miasto działań organizacji pozarządowych poprzez powierzanie organizacjom pozarządowym ustawowych zadań gminy i powiatu. Poprzez określenie i realizację tych zasad Samorząd pragnie włączać organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej.

Podstawowymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a. umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b. budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c. wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Wieloletni program współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi na lata 2023 - 2027 r. został opracowany zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i podlega konsultacjom, zgodnie z art. 5a ust. 2 tejże ustawy oraz uchwałą nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2014 r. poz. 3063).

Program został poddany konsultacjom w okresie od 8 lipca 2021 r. do 10 września 2021 r. z:

- Wrocławską Radą Działalności Pożytku Publicznego,
- organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.