

Warszawa, dnia 30 sierpnia 2021 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WPGP.481.476.2021.2.PDo

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
Plac Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 23 lipca 2021 r., sygn. BRW-DPP1.6721.12.2020, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przejazdowej, alei Kanonierskiej i linii kolejowej we Wrocławiu, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 30 lipca 2021 r.,

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przejazdowej, alei Kanonierskiej i linii kolejowej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 143 Kalety - Wrocław Mikołajów WP2, która zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym, wnosząc o:

- wskazanie na rysunku stref dla terenów oznaczonych symbolami: „2MW-U”, „1Z”, „2Z”, „1KDGP”, „1KDZ”, sąsiadujących z linią kolejową o znaczeniu państwowym, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
- w tekście planu dla terenu oznaczonego symbolem „2MW-U” należy odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do linii kolejowej nr 143 Kalety - Wrocław Mikołajów WP2, będącej linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.), zwaną dalej „u.t.k.” oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

W przedstawionym do uzgodnienia projekcie planu dla terenów oznaczonych symbolami „1Z”, „2Z”, „1KDGP”, „1KDZ” sąsiadujących z linią kolejową o znaczeniu państwowym obowiązują przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego (§ 22 ust. 2 pkt 4, § 23 ust. 2 pkt 6, § 26 ust. 2 pkt 10, § 27 ust. 2 pkt 6 projektu uchwały). Powyższy zapis należy uznać za prawidłowy i zgodny z obowiązującymi przepisami odrębnymi z zakresu transportu kolejowego. Dodatkowo na załączniku graficznym dla ww. terenów należy wyznaczyć strefy ograniczeń w zagospodarowaniu, które będą odzwierciedlały zapisy Wkazane w części tekstowej planu.

Na załączniku graficznym należy wyznaczyć strefę, która będzie uwzględniała ograniczenia zawarte w art. 53 u.t.k., zgodnie z którym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Jednocześnie Prezes UTK informuje, że odległości te, zgodnie z treścią ust. 3 omawianego przepisu, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci

i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

Dopuszczalne poziomy hałas w środowisku, w odniesieniu do poszczególnych rodzajów terenów usytuowanych względem linii kolejowych, określone są w tabelach nr 1 i 3 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Ponadto na rysunku planu należy wskazać strefę, która będzie uwzględniała przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. Stosownie do treści § 4 ww. rozporządzenia roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Prezes UTK, wskazuje, że powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 marca 2019 r. (sygn. II SA/Wr 7/19, LEX nr 2637624), zgodnie z którym: „Tekst planu stanowi treść uchwały rady gminy, a jego redakcja przybiera postać przepisów prawnych. Rysunek planu jest zaś załącznikiem graficznym do uchwały w sprawie miejscowego planu i obowiązuje w takim zakresie, w jakim tekst planu odsyła do ustaleń planu wyrażonych graficznie na rysunku. Rysunek planu w procesie stosowania prawa może być więc uwzględniony tylko w takim zakresie, w jakim jest opisany w tekście planu. W pewnym uproszczeniu rysunek planu stanowi uzupełnienie i wyjaśnienie tekstu. Za w pełni zasadny należy nadto uznać podnoszony w orzecznictwie sądowym obowiązek orzekania w postępowaniu administracyjnym jednocześnie na podstawie tekstu i rysunku planu.”.

Oprócz tego analizując sprawę ustalono, że dla terenu oznaczonego symbolem „2MW-U”, sąsiadującego z obszarem kolejowym, zarówno w części tekstowej oraz graficznej nie powołano się w żaden sposób na przepisy odrębne z zakresu transportu kolejowego. Prezes UTK informuje, że również dla tego terenu należy wyznaczyć na rysunku strefy ograniczeń w zagospodarowaniu, które zostały wspomniane wcześniej. W tekście planu należy odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przejazdowej, alei Kanonierskiej i linii kolejowej we Wrocławiu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na art. 39² k.p.a., z którego wynika, że w przypadku gdy stroną lub innym uczestnikiem postępowania jest podmiot publiczny obowiązany do udostępniania i obsługi elektronicznej skrzynki podawczej na podstawie art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, z późn. zm.), doręczenia dokonuje się na elektroniczną skrzynkę podawczą tego podmiotu. Adres elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu Transportu Kolejowego: /UTK/SkrytkaESP.

POUCZENIE

Stosownie do treści art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a., na niniejsze postanowienia służy prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Prezesa UTK w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

IWONA MIEDZIŃSKA
DYREKTOR DEPARTAMENTU
OBSŁUGI PRAWNEJ
*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 62

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo