

Protokół nr 31/2020 z posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 listopada 2020 roku, godz. 10:00 (posiedzenie w trybie zdalnym)

BRM-DPP.0012.1.12.2020

W związku z trwającym w Polsce stanem epidemii Pan Dariusz Piwoński – Przewodniczący Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zarządził obradowanie w trybie zdalnym - korespondencyjnie.

Na ogólną liczbę 5 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia wszyscy wzięli udział w posiedzeniu. Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie projektów uchwał XXX i XXXI sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

Komisja po zapoznaniu się z projektami uchwał i opiniami ekspertów w sprawach przedmiotowych projektów uchwał [opinie ekspertów stanowią załącznik nr 3 do niniejszego protokołu], w wyniku głosowań [formularze głosowań stanowią załącznik nr 4 do niniejszego protokołu] w następujący sposób zaopiniowała materiały XXX i XXXI sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XVII/465/19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2020 rok - druk nr 847/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XVII/466/19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 848/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
3. Projekt uchwały w sprawie Budżetu Miasta na 2021 rok - druk nr 850/20 – I CZYTANIE – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili

uwag do projektu uchwały,

4. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 851/20 - I CZYTANIE – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
5. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII/1415/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Wrocław lub jej jednostkom podległym oraz wskazania organu i osób do tego uprawnionych - druk nr 843/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXIV/1643/14 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Wrocławia w ramach programu pomocy de minimis - druk nr 844/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
7. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XIII/316/19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznej, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła - druk nr 845/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
8. Projekt uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości - druk nr 822/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
9. Projekt uchwały w sprawie zasad i warunków udzielania wsparcia finansowego i nagradzania uczniów uzdolnionych w szkołach na terenie Wrocławia - druk nr 837/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
10. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXII/601/20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad wynajmowania lokali

mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Wrocław - druk nr 840/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

11. Projekt uchwały zmieniającej uchwały w sprawie nadania statutów osiedli - druk nr 827a/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
12. Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Wrocław na potrzeby Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych - druk nr 842/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
13. Projekt uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdów z dróg oraz za ich przechowywanie na parkingach strzeżonych w 2021 r. - druk nr 839/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
14. Projekt uchwały w sprawie ogłoszenia zamiaru połączenia instytucji kultury Strefa Kultury Wrocław z Dolnośląskim Centrum Filmowym we Wrocławiu - druk nr 841/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
15. Projekt uchwały w sprawie „Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2021” - druk nr 838/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
16. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przejazdowej, alei Poprzecznej i linii kolejowej we Wrocławiu - druk nr 831/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
17. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Pakosławskiej we Wrocławiu - druk nr 832/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
18. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przejazdowej, alei Kanonierskiej i linii kolejowej we

Wrocławiu - druk nr 833/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

19. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Polanowickiej we Wrocławiu - druk nr 834/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
20. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alei Prezydenta Ryszarda Kaczorowskiego i ulicy Piółunowej we Wrocławiu - druk nr 836/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
21. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Wilanowskiej we Wrocławiu - druk nr 835/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
22. Projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały nr XXV/670/20 Rady Miejskiej Wrocławia z 23 lipca 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej - druk nr 788/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 4, przeciw – 0, wstrzymał się – 1) zaopiniowali negatywnie projekt uchwały, uzasadniając to następująco:
 - a) projekt uchwały narusza zasady dokonywania zmian w aktach normatywnych wyrażone w § 91 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (ZTP); jest tak z następujących powodów:
 - zgodnie z § 91 ust. 1 w zw. z § 143 ZTP nie nowelizuje się przepisów zmieniających inny akt prawa miejscowego; opiniowany projekt jest tymczasem formą zmiany uchwały zmieniającej, a co za tym idzie jest objęty hipotezą § 91 ust. 1 w zw. z § 143 ZTP i wynikającym z tej zasady zakazem nowelizowania przepisów zmieniających;
 - przepisy ZTP (§ 91 ust. 2 w zw. z § 143 ZTP) dopuszczają możliwość nowelizowania przepisów zmieniających wyłącznie w „szczególnie uzasadnionych przypadkach”, o ile spełnione są łącznie dwa warunki: (1) nowelizowany akt jest w okresie *vacatio legis*; (2)

nowelizacja przepisów zmieniających jest konieczna dla „uniknięcia luki w prawie”;

w przypadku opiniowanego projektu spełniony jest warunek pierwszy (uchwała XXV/670/20 nie weszła jeszcze w życie); nie jest jednak spełniony warunek drugi (z uzasadnienia projektu uchwały w jakikolwiek sposób nie wynika, aby celem derogacji uchwały nr XXV/670/20 Rady Miejskiej Wrocławia z 23 lipca 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XLVII/1094/17 było „uniknięcie luki w prawie”);

brak jest również wskazania okoliczności uzasadniających zaistnienie „szczególnie uzasadnionego przypadku”;

- zgodnie z § 91 ust. 3 ZTP nowelizację przepisów zmieniających wprowadza się z dniem wejścia w życie przepisów zmieniających (91 ust. 3 ZTP); projekt uchwały nie przewiduje tymczasem mechanizmu zabezpieczającego dyspozycję § 91 ust. 3 ZTP;
- b) w opiniowanym projekcie zidentyfikowano również następujące usterki legislacyjne:
 - w określeniu przedmiotu tytułu uchwały zbędnie podano datę uchwały uchylanej oraz użyto wadliwego określenia „w sprawie uchylenia” zamiast „uchylająca”;
 - w podstawie prawnej brak wszystkich oznaczeń dzienników ustaw w odniesieniu do ustawy o samorządzie terytorialnym (brakuje pozycji 1378 z 2020 r.), a w przypadku ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nie uwzględniono ogłoszenia tekstu jednolitego ustawy w Dzienniku Ustaw z 2020 r. na pozycji 1944;
 - w § 1 zamiast zwrotu „Uchyla się” powinien być użyty zwrot „Traci moc”;
 - § 2 projektu stanowi zbędne powtórzenie skutku, który projektodawca zamierzał wywołać wejściem w życie § 1 projektu; treść § 2 może sugerować, że § 1 samoistnie nie wywołałby takiego skutku, co z kolei pozwala powziąć wątpliwość co do intencji projektodawcy;
 - w odniesieniu do przywoływanej w § 2 uchwały z 19 października 2017 r. nie przytoczono danych publikacyjnych;

Podsumowując, opiniowany projekt narusza zasady nowelizowania aktów normatywnych w związku z naruszeniem istotnej zasady techniki prawodawczej (§ 91 ZTP) zakazującej nowelizowania aktów zmieniających (lit. a). Pozostałe uwagi do projektu (lit. b) dotyczą sposobu wyrażenia woli projektodawcy i są niezależne od zasadniczej opinii projektu wyrażonej w lit. a.

23. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XVII/479/19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2020 rok - druk nr 846a/20 – członkowie

Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

24. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - druk nr 824a/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
25. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - druk nr 826a/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
26. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Komendanta Straży Miejskiej Wrocławia - druk nr 825/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
27. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej Nr 9 - druk nr 828a/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
28. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu - druk nr 829/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
29. Projekt uchwały sprawie wniosku w sprawie wprowadzenia w Strefie Płatnego Parkowania ulg w opłatach za postój pojazdów carsharingowych - druk nr 830/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
30. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LVIII/375/93 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie tytułów i nagród przyznawanych przez władze Wrocławia - druk nr 853/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
31. Projekt uchwały w sprawie pozbawienia Kardynała Henryka Gulbinowicza tytułu "CIVITATE WRATISLAVIENSI DONATUS" - druk nr 849a/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
32. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie odebrania tytułu „CIVITATE WRATISLAVIENSI DONATUS” - druk nr 852/20 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5,

przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały.

Ad III.

Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nr 30/2020

Członkowie Komisji przyjęli protokół z posiedzenia Komisji nr 30/2020.

Ad IV.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła

Magdalena Gaczyńska