

{W archiwum} konsultacje z wrdpp

Kamil Matuszewski do Michał Oktobrowicz

13.07.2020 11:26

Archiwum: Ta wiadomość jest wyświetlana w archiwum.



Departament Spraw Społecznych

Wydział Partycypacji Społecznej

Witam Panie Michale,

Przesyłam informacyjnie,

W zeszłym tygodniu zakończyły się konsultacje uchwały przekazane przez Pana z WRDPP. Na mój adres email nie wpłynęła żadna informacja ze strony Rady

Łączę wyrazy szacunku,

Kamil Matuszewski

tel. +48 71 777 70 64



Urząd Miejski Wrocławia
Departament Spraw Społecznych
Wydział Partycypacji Społecznej

ul. Gabrieli Zapolskiej 4
50-032 Wrocław
tel. +48 717 77 86 68
fax +48 717 77 86 63

wss@um.wroc.pl
www.wroclaw.pl



Wrocław, 23 czerwca 2020 r.

Wrocławska Rada Działalności Pożytku Publicznego
za pośrednictwem Biura ds. Partycypacji Społecznej**WTR-O.7030.1.2020.MO**

Na podstawie uchwały nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (t.j. Dz. Urz. Woj., Doln. z 2014 r., poz. 3063), w załączeniu przekazuję informację Prezydenta Wrocławia o rozpoczęciu konsultacji dotyczących projektu uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146).

Termin rozpoczęcia konsultacji: 24.06.2020 r.

Termin zakończenia konsultacji: 7.07.2020 r.

Z poważaniem,


DIREKTOR WYDZIAŁU
Paulina Tyniec-Piszczyńska

Załączniki:

- Informacja Prezydenta Wrocławia o rozpoczęciu konsultacji,
- projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411 z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146).

Niniejsze dokumenty podlegają przesłaniu pocztą elektroniczną na adres wrdpp@um.wroc.plSporządził:

Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
Nr tel. 71-777-78-74

Wydział Transportu
ul. Gabrieli Zapolskiej 4; 50-032 Wrocław
tel. +48 71 77 88 80
fax +48 71 77 88 81
wtr@um.wroc.pl
www.wroclaw.pl

Informacja o rozpoczęciu konsultacji

Na podstawie:

1. Uchwały nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2014 r. poz. 3063);
2. Zarządzenia nr 3206/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zasad postępowania w celu przeprowadzenia konsultacji projektów aktów prawa miejscowego z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Prezydent Wrocławia przedstawia Wrocławskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego do konsultacji:
projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146).

Termin rozpoczęcia konsultacji: 24.06.2020 r.

Termin zakończenia konsultacji: 7.07.2020 r.

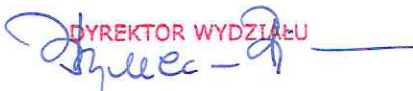
Uwagi i opinie do przedmiotowego projektu uchwały można przesyłać do dnia 7 lipca 2020 r. w formie:

1. Pisemnej (decyduje data wpływu) na adres:
Wydział Transportu Urzędu Miejskiego Wrocławia
ul. G. Zapolskiej 4
50-032 Wrocław,

2. Elektronicznej na adres:
wtr@um.wroc.pl.

Konsultacje przeprowadza się w celu poznania opinii organizacji pozarządowych i podmiotów o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.) w sprawie poddanej konsultacjom. Wynik konsultacji nie jest wiążący dla organów Miasta Wrocławia.

Załącznik:
Projekt uchwały


DYREKTOR WYDZIAŁU
Paulina Tyniec-Piszcz

06



Wrocław, 14 lipca 2020 r.

Rada OPZZ Województwa Dolnośląskiego
ul. Wybrzeże Juliusza Słowackiego 9
50-413 Wrocław

WTR-O.7030.1.2020.MO

W odpowiedzi na Państwa pismo z dnia 10 lipca br. opiniujące projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146), pragnę podziękować za przesłane uwagi.

Odnosząc się do podniesionych w piśmie kwestii informuję, iż przedstawiony Państwu projekt poprzedzony został szczegółowymi analizami, obejmującymi także ceny biletów komunikacji miejskiej obowiązujące w innych dużych miastach Polski. Zaznaczyć trzeba, iż w związku z rosnącymi kosztami funkcjonowania transportu publicznego, jeszcze przed zaistnieniem stanu epidemii COVID-19 na podwyżki cen biletów komunikacji miejskiej zdecydowały się: Białystok, Gdańsk, Kraków, Łódź, a także Poznań, w którym zrezygnowano również z ulgi do bezpłatnych przejazdów dla uczniów szkół podstawowych, wprowadzając roczny bilet za 60 zł (we Wrocławiu ulgę do darmowych przejazdów mają nie tylko uczniowie szkół podstawowych, ale również szkół średnich).

Należy również zaznaczyć, iż ceny biletów czasowych, imiennych oraz aglomeracyjnych imiennych nie były podnoszone we Wrocławiu od 1 maja 2012 r. (natomiast cena biletów jednorazowych uległa zmianie 1 stycznia 2018 r.). Od tego czasu koszty funkcjonowania komunikacji miejskiej w sposób znaczący wzrosły, jako przykład przywołać można wzrost średniego wynagrodzenia na przestrzeni lat w gospodarce narodowej, który w 2012 r. wynosił 3521,67 zł a w I kw. 2020 r. 5331,47 zł (wzrost o 34,2 %).

W powyższym kontekście podkreślić trzeba, iż Wrocław z roku na rok zwiększa wydatki ponoszone na komunikację miejską, co pokazuje poniższa tabela. Tabela ta obejmuje wydatki na pracę przewozową w komunikacji autobusowej i tramwajowej, kontrolę biletową, dystrybucję biletów i nie obejmuje wydatków na inwestycje i remonty infrastruktury, czy zakupy autobusów i tramwajów.

Wydatki na komunikację miejską we Wrocławiu w latach 2018-2020

Rok	Wydatki
2018	412,3 mln zł
2019	479,7 mln zł
2020 (szacowany)	509,8 mln zł

Ponadto Miasto rozpoczęło intensywne prace nad poprawą stanu infrastruktury torowej oraz stale podnosi jakość taboru autobusowego i tramwajowego poprzez program jego wymiany i modernizacji. Zadania te realizowane są przez MPK sp. z o.o. we Wrocławiu. W zakresie taboru w 2019 roku zrealizowano dostawę 10 nowych tramwajów Moderus na kwotę 35,6 mln zł a także 50 autobusów przegubowych Mercedes Citaro na kwotę 79,1 mln zł. Natomiast w 2020 roku pojawiają się na ulicach Wrocławia także pierwsze z 60 nowych autobusów Mercedes Citaro oraz zamówione zostaną nowe tramwaje w ramach planowanej do zawarcia umowy przetargowej na dostawę 25 tramwajów z opcją dodatkowych 21 sztuk. Warto nadmienić, że na poprawę stanu infrastruktury torowej wydatkowana będzie w bieżącym roku z budżetu Miasta kwota przekraczająca 80 mln zł.

Odnosząc się do przedstawionych przez Państwa obaw, iż podwyżka cen biletów skutkować będzie rezygnacją pasażerów z korzystania z komunikacji miejskiej zaznaczyć należy, iż w chwili obecnej mamy już do czynienia ze znaczną zmianą zachowań pasażerów spowodowaną sytuacją epidemii, co powoduje, iż trudno jest prognozować, jak kształtować się będą zachowania komunikacyjne mieszkańców Wrocławia, a tym samym sprzedaż biletów komunikacji miejskiej, zarówno w roku 2020 jak i w następnych latach.

W kwestii wpływu zmiany cen biletów na podróżowanie transportem publicznym osób bezrobotnych wskazuję, iż zgodnie z § 4 ust. 4 uchwały Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej osoby bezrobotne spełniające określone w tym przepisie warunki, mają możliwość otrzymania czasowych uprawnień do korzystania z bezpłatnych przejazdów na wszystkich liniach w granicach Wrocławia.

Uzasadniając planowane podwyższenie wysokości opłaty dodatkowej wyjaśniam, iż zmiana ma na celu dostosowanie wysokości tej opłaty do poziomu stosowanego w innych dużych miastach w Polsce oraz spowoduje zwiększenie efektywności windykacji należności z tytułu opłat dodatkowych, poprzez umożliwienie operatorom transportu publicznego zgłoszenie dłużnika do Biura Informacji Gospodarczej. Zgodnie z ustawą z dnia 9 kwietnia 2010 r. o udostępnieniu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych, możliwość przekazania informacji o zobowiązaniu uzależniona jest od jego minimalnej wysokości, która wynosi 200 zł. Prognozuje się również, iż nowy poziom opłaty dodatkowej będzie miał prewencyjne znaczenie i zmobilizuje część pasażerów do zakupu biletów, ograniczając liczbę tzw. gapowiczów w komunikacji miejskiej.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, uprzejmie informuję, iż przedstawione przez Państwa uwagi nie zostaną uwzględnione w dokumencie. Jednocześnie wskazuję, iż na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) Związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji samorządu terytorialnego. Z uwagi, iż aktualnie, z powodu stanu epidemii Rada Miejska Wrocławia pracuje w trybie korespondencyjnym, ww. opinia może zostać wyrażona w drodze pisemnej, za pośrednictwem Wydziału Transportu UM. Głosowanie w sprawie przedmiotowego projektu planowane jest na sesji w dniu 23 lipca 2020 r., przeprowadzanej w trybie zdalnym. Ponadto informuję, iż Państwa opinia wyrażona pismem z dnia 10 lipca br. została już przekazana do Rady Miejskiej Wrocławia.

Sporządził:
Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74

DYREKTOR WYDZIAŁU
Paulina Tyniec-Piszcz
Paulina Tyniec-Piszcz

04

J.M. Olszowski
+ OS
+ D
10.07.2020
PTP.



**OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH
RADA OPZZ WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO**

50-413 Wrocław ul. Wybrzeże J. Słowackiego 9
tel./fax 071 78 09 242; e-mail wroclaw@opzz.org.pl;
www.opzz.org.pl/aktualnosci/branze-i-regiony/rady-wojewodzkie-opzz/rada-opzz-wojewodztwa-dolnoslaskiego

Wrocław, dn. 10 lipca 2020 r.



**Departament Infrastruktury i Transportu
Wydział Transportu
Urząd Miejski Wrocławia
ul. G. Zapolskiej 4, 50-032 Wrocław**

W odpowiedzi na pismo z dn. 23.06.2020 r., znak: WTR-O.1.2020.MO Prezydium Rady OPZZ Województwa Dolnośląskiego przekazuje opinię w sprawie projektowanej zmiany - podwyższenia cen za usługi przewozowe środkami transportu zbiorowego przez Gminę Wrocław.

Biorąc pod uwagę, że pandemia COVID-19 w istotnym stopniu zmniejszyła wpływy do budżetu Miasta, w tym zwłaszcza przychody sektora transportu publicznego będącego z natury rzeczy deficytowym obszarem działalności Miasta, przyczyny planowanej podwyżki są oczywiste. Pragniemy jednakże zwrócić uwagę, że pandemia i wynikające z niej ograniczenia dotknęły całego kraju i wszystkich obywateli, istotnie pomniejszając budżety wielu rodzin w związku z utratą pracy i bardzo poważnego ograniczenia środków do życia.

Nie negujemy potrzeby podniesienia cen biletów MPK, jednakże mamy uwagi co do poziomu planowanego wzrostu:

- zwracamy uwagę, że wzrost cen biletów:

- ✓ jednorazowych – o 35 %
- ✓ czasowych – od 17 % do 36 % w zależności od rodzaju biletu
- ✓ imiennych – od 22% do 34 %
- ✓ aglomeracyjnych imiennych – o 33%
- ✓ grupowych – o 22 %

jest wysoki, co może skutkować rezygnacją z transportu miejskiego na rzecz własnych samochodów, najczęściej z nieekologicznymi silnikami (smog) oraz zniechęcać do przemieszczania się w systemie P&R,

- wzrost cen biletów jednorazowych może bardzo uderzyć w osoby bezrobotne, których nie będzie stać na zakup tańszych biletów czasowych i imiennych,

- rozwiązanie dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu i uczestniczących w programie „Nasz Wrocław”, dla których ceny biletów okresowych imiennych nie wzrosną jest

śluszne; postrzegamy to jako troskę o mieszkańców Wrocławia z jednoczesnym działaniem w kierunku zwiększenia liczby osób rozliczających się z podatków we Wrocławiu osób.

Opłata dodatkowa została ustalona w kwotach astronomicznych, tj. 280 zł, dla płatności następujących w terminie powyżej 7 dni oraz 240 zł dla płatności do 7 dni. Oznacza to odpowiednio wzrost o 86 % i o 100 %. W naszej ocenie tak ogromny wzrost (podwojenie) dotychczasowej opłaty za przejazd bez biletu jest nieuzasadniony.

Z poważaniem,

Przewodniczący
Rady OPZZ Województwa Dolnośląskiego

Andrzej Węba

RADA OPZZ
WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO
50-413 Wrocław, ul. Wybrzeże J. Słowackiego 9
NIP 8992529391, REGON 020025935
tel./fax 0 71 78-09-242

23.06.2020



Wrocław, 23 czerwca 2020 r.

Rada OPZZ Województwa Dolnośląskiego
ul. Wybrzeże Juliusza Słowackiego 9
50-413 Wrocław

WTR-O.7030.1.2020.MO

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) w załączeniu przesyłam projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146), z prośbą o wyrażenie opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Uzasadnienie

Głównym założeniem projektu uchwały jest zmiana wysokości cen biletów jednorazowych, czasowych i okresowych za przejazdy środkami komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Wrocław. Jednocześnie planowane jest pozostawienie na dotychczasowym poziomie cen biletów okresowych dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu, a które przystąpiły do miejskiego programu „Nasz Wrocław”.

Główną przyczyną korekty cen biletów są skutki zaistniałej na terenie całego kraju pandemii COVID-19, w wyniku której szczególnie mocno ucierpiał sektor transportu publicznego, który jest z natury rzeczy deficytowym obszarem działalności Miasta.

Należy zaznaczyć iż od marca br. notowany jest drastyczny spadek odbywanych podróży komunikacją miejską Wrocławia, a co za tym idzie, także spadek dochodów organizatora miejskiego transportu zbiorowego z tytułu sprzedaży biletów. Spadek ten w kwietniu br. osiągnął poziom 85% względem analogicznego miesiąca 2019 roku. Jest to efekt profilaktycznych działań podejmowanych przez pasażerów unikających podróży w większych skupiskach oraz środków bezpieczeństwa wprowadzanych przez Rząd RP, w różnych okresach tj.: ograniczenia przemieszczania się, zamknięcia szkół oraz placówek oświatowych, a także zakazu prowadzenia istotnej części działalności gospodarczej oraz

społecznej, a przede wszystkim limitów pojemności pojazdów komunikacji miejskiej.

Należy podkreślić, iż Miasto Wrocław jako organizator transportu publicznego na terenie Miasta przez cały czas trwania epidemii zapewnia stałą obsługę komunikacyjną mieszkańców, bez ograniczenia siatki połączeń. Niestety, zapewnienie w obecnych warunkach funkcjonowania transportu publicznego na terenie Miasta wymaga od samorządu znaczącego zwiększenia nakładów na ten cel, co z uwagi na trudne warunki budżetowe spowodowane zmniejszeniem dochodów z innych źródeł, jest w dłuższej perspektywie niemożliwe do zrealizowania bez wprowadzenia szeregu ograniczeń w układzie funkcjonującego modelu transportu miejskiego.

W związku z powyższym, by uniknąć konieczności ograniczenia funkcjonowania komunikacji miejskiej w obecnym modelu i by w dalszym ciągu zaspokajać potrzeby mieszkańców w zakresie transportu publicznego, dążąc do jego rozwoju, zmiana wysokości cen biletów jest działaniem koniecznym, powodującym prognozowany wzrost dochodów organizatora transportu miejskiego, które mogą zostać przeznaczone na realizację na ww. celu.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny.

W niniejszym przypadku ważnym interesem publicznym jest utrzymanie istniejącej sieci połączeń oraz zachowanie obecnej częstotliwości kursowania pojazdów miejskiego transportu zbiorowego. Wymaga podkreślenia fakt, że z uwagi na koncentryczny układ ulic Wrocławia i zabytkową zabudowę centrum miasta, gdzie zlokalizowane są instytucje i urzędy publiczne, znaczenie sprawnego funkcjonowania wydolnego transportu zbiorowego jest nie do przecenienia. Jakakolwiek słabość wypracowanego do chwili ogłoszenia stanu epidemii modelu będzie skutkowałą nasileniem się spowolnienia ruchu samochodowego w mieście, a to z uwagi na decyzję pasażera, który mając do wyboru zbyt długie oczekiwanie na tramwaj lub autobus oraz dyskomfort związany z brakiem szybkich, bezpośrednich połączeń w komunikacji zbiorowej, wybierze indywidualny transport samochodowy.

Takie skutki braku środków na utrzymanie istniejącego modelu transportu zbiorowego uderzą też w środowisko, gdyż przeważająca większość pojazdów indywidualnych wyposażona jest w silniki nieekologiczne. Tymczasem Miasto i miejski przewoźnik, którym jest Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. we Wrocławiu, są ustawowo zobligowani do modernizacji floty pojazdów, zgodnie z wymogami ekologii. Dalsze budowanie tej floty nie pozostaje bez znaczenia dla wydatków ponoszonych przez organizatora na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego. Podobnie jak kwestia poprawy stanu infrastruktury, w szczególności trakcji tramwajowej. Miasto zobowiązało się do intensywnych remontów torowisk, co jest konsekwentnie realizowane. Ogrom zadań samorządu i związanych z tym wydatków zmusza organizatora do wprowadzenia wyższych cen za przejazdy, które częściowo zrekompensują wydatki ponoszone na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego w mieście.

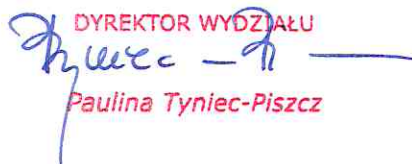
Zmiana cen biletów, co należy pokreślić, dotyczyć ma w szczególności osób nie będących stałymi użytkownikami komunikacji miejskiej, korzystających z niej sporadycznie, osób przyjezdnych. Mieszkańcy Wrocławia dojeżdżający codziennie do pracy czy uczelni komunikacją miejską, rozliczający się we Wrocławiu z podatku dochodowego, będą mogli kupować bilety okresowe w niezmiennionej cenie, zatem nie odbije się to niekorzystnie na ich budżetach domowych.

Mając na względzie stosowne przepisy prawa, proszę o wyrażenie przez Państwa opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Opinię związku należy przesłać na adres poczty elektronicznej: wtr@um.wroc.pl.

Z poważaniem,


DIREKTOR WYDZIAŁU
Paulina Tyniec-Piszc

Załączniki:

- projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej

Sporządził:
Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74



Region Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność”

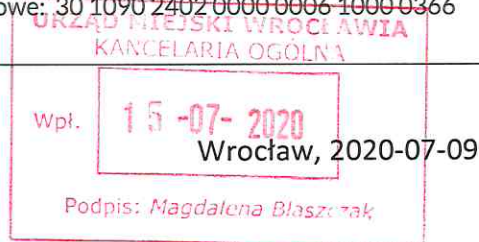
pl. Solidarności 1/3/5, 53-661 Wrocław

telefon 71 781 01 50, 71 355 88 24

e-mail: wroc@solidarnosc.org.pl

konto bankowe: 30 1090 2402 0000 0006 1000 0366

L.dz. IV/358 /2020



Wydział Transportu
Urzędu Miejskiego Wrocławia
Ul. G. Zapolskiej 4
50-032 Wrocław

W odpowiedzi na pismo WTR-0.7030.1.2020.MO z dnia 23.06.2020 r. informuję, że Prezydium Zarządu Regionu Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność” przyjmuje do wiadomości informację o podwyżce cen biletów w środkach lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław.

Z zadowoleniem przyjęliśmy informację, iż ceny biletów okresowych dla mieszkańców Wrocławia pozostaną bez zmian pod warunkiem przystąpienia do programu NASZ WROCŁAW.

Cieszy nas też polityka senioralna Gminy Wrocław, dzięki której od 1 stycznia 2020 r. prawo do bezpłatnych przejazdów uzyskali wszyscy, którzy ukończyli 67 lat. Dobrym rozwiązaniem jest także funkcjonujące od 2018 r. prawo do bezpłatnych przejazdów uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych. Mamy nadzieję, że w przyszłości również studenci uzyskają prawo do bezpłatnych przejazdów środkami komunikacji miejskiej.

SEKRETARZ
Zarządu Regionu Dolny Śląsk
NSZZ „Solidarność”
Grzegorz Makul



Wrocław, 2 lipca 2020 r.

**Region Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność”
pl. Solidarności 1/3/5
53-661 Wrocław**

WTR-O.7030.1.2020.MO

W odpowiedzi na Państwa pismo l.dz. IV/336/2020 z dnia 1 lipca br. uprzejmie wyjaśniam, iż zgodnie z założeniami projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146), do zakupu imiennych biletów okresowych „Nasz Wrocław” uprawnione będą osoby „zamieszkałe we Wrocławiu i rozliczające podatek dochodowy od osób fizycznych we właściwym miejscowo urzędzie skarbowym we Wrocławiu, które posiadają aktywny status w programie „Nasz Wrocław”. Pasażer chcący zakupić taki bilet, będzie zatem musiał spełnić trzy warunki:

- 1) rozliczać podatek dochodowy we właściwym miejscowo urzędzie skarbowym we Wrocławiu,
- 2) mieszkać we Wrocławiu,
- 3) posiadać aktywny status w miejskim programie „Nasz Wrocław” (do którego przystąpić mogą wszystkie osoby spełniające warunki 1 i 2).

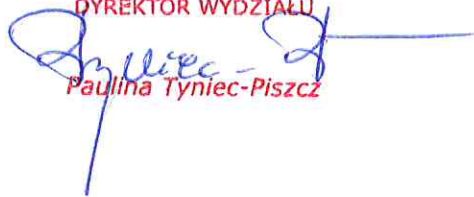
Odnosząc się do przedstawionego przez Państwa pytania, należy wskazać, iż zgodnie z art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1145 z późn. zm.) miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Do ustalenia miejsca zamieszkania decydującą kwestią jest zatem sam stan faktyczny przebywania osoby w danym miejscu z zamiarem stałego pobytu. Miejsca zamieszkania nie należy więc utożsamiać z zameldowaniem. Meldunek służy jedynie potwierdzeniu faktu stałego lub czasowego pobytu danej osoby w określonym lokalu. Miejsce zamieszkania nie musi zatem pokrywać się z adresem zameldowania i nie wymaga formalnego potwierdzenia (wystarczy oświadczenie osoby).

Odnosząc się do użytej w projektowanym przepisie terminologii, należy wskazać, iż został on zredagowany w oparciu o obowiązujące normy ustawowe. Zgodnie bowiem z art. 45 ust. 1b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387 z późn. zm.) właściwość urzędu

skarbowego do złożenia zeznania podatkowego od osób fizycznych ustala się według miejsca zamieszkania podatnika w ostatnim dniu roku podatkowego (a nie zameldowania), natomiast dochody gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego, również ustalone są wg miejsca zamieszkania podatnika (art. 9 ust. 1 ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23 z późn. zm.)).

Mając na uwadze powyższe, zwracam się z prośbą o przyjęcie niniejszych wyjaśnień.

Z poważaniem,

DYREKTOR WYDZIAŁU

Paulina Tyniec-Piszc

Sporządził:
Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74

Ok



Region Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność”

pl. Solidarności 1/3/5, 53-661 Wrocław

telefon 71 781 01 50, 71 355 88 24

e-mail: wroc@solidarnosc.org.pl

konto bankowe: 30 1090 2402 0000 0006 1000 0366

L.dz. IV/336 /2020



Wrocław, 2020-07-01

*P. M. Olekiewicz
+ OS*

02.07.2020

RA

Departament Infrastruktury i Transportu
Urząd Miejski Wrocławia
ul. G. Zapolskiej 4
50-032 Wrocław



W nawiązaniu do pisma WTR-0.7030.1.2020.MO z dnia 23.06.2020 r. zwracam się w imieniu Regionu Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność” z zapytaniem czy w programie „NASZ WROCŁAW” ulga na zakup biletów transportu publicznego dotyczy osób niezameldowanych we Wrocławiu, a rozliczających się z urzędem skarbowym na terenie miasta, czy też dotyczy mieszkańców Wrocławia płacących podatki we Wrocławiu.

Proszę o w miarę możliwą szybką odpowiedź, tak aby Region Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność” mógł ustosunkować się w przewidzianym ustawą terminie do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia ws. podwyżki cen biletów za przejazdy środkami komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Wrocław.

SEKRETARZ
Zarządu Regionu Dolny Śląsk
NSZZ „Solidarność”
Grzegorz Makul



Wrocław, 23 czerwca 2020 r.

Region Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność”
pl. Solidarności 1/3/5
53-661 Wrocław

WTR-O.7030.1.2020.MO

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) w załączeniu przesyłam projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146), z prośbą o wyrażenie opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Uzasadnienie

Głównym założeniem projektu uchwały jest zmiana wysokości cen biletów jednorazowych, czasowych i okresowych za przejazdy środkami komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Wrocław. Jednocześnie planowane jest pozostawienie na dotychczasowym poziomie cen biletów okresowych dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu, a które przystąpiły do miejskiego programu „Nasz Wrocław”.

Główną przyczyną korekty cen biletów są skutki zaistniałej na terenie całego kraju pandemii COVID-19, w wyniku której szczególnie mocno ucierpiał sektor transportu publicznego, który jest z natury rzeczy deficytowym obszarem działalności Miasta.

Należy zaznaczyć iż od marca br. notowany jest drastyczny spadek odbywanych podróży komunikacją miejską Wrocławia, a co za tym idzie, także spadek dochodów organizatora miejskiego transportu zbiorowego z tytułu sprzedaży biletów. Spadek ten w kwietniu br. osiągnął poziom 85% względem analogicznego miesiąca 2019 roku. Jest to efekt profilaktycznych działań podejmowanych przez pasażerów unikających podróży w większych skupiskach oraz środków bezpieczeństwa wprowadzanych przez Rząd RP, w różnych okresach tj.: ograniczenia przemieszczania się, zamknięcia szkół oraz placówek oświatowych, a także zakazu prowadzenia istotnej części działalności gospodarczej oraz

społecznej, a przede wszystkim limitów pojemności pojazdów komunikacji miejskiej.

Należy podkreślić, iż Miasto Wrocław jako organizator transportu publicznego na terenie Miasta przez cały czas trwania epidemii zapewnia stałą obsługę komunikacyjną mieszkańców, bez ograniczenia siatki połączeń. Niestety, zapewnienie w obecnych warunkach funkcjonowania transportu publicznego na terenie Miasta wymaga od samorządu znaczącego zwiększenia nakładów na ten cel, co z uwagi na trudne warunki budżetowe spowodowane zmniejszeniem dochodów z innych źródeł, jest w dłuższej perspektywie niemożliwe do zrealizowania bez wprowadzenia szeregu ograniczeń w układzie funkcjonującego modelu transportu miejskiego.

W związku z powyższym, by uniknąć konieczności ograniczenia funkcjonowania komunikacji miejskiej w obecnym modelu i by w dalszym ciągu zaspokajać potrzeby mieszkańców w zakresie transportu publicznego, dążąc do jego rozwoju, zmiana wysokości cen biletów jest działaniem koniecznym, powodującym prognozowany wzrost dochodów organizatora transportu miejskiego, które mogą zostać przeznaczone na realizację na ww. celu.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny.

W niniejszym przypadku ważnym interesem publicznym jest utrzymanie istniejącej sieci połączeń oraz zachowanie obecnej częstotliwości kursowania pojazdów miejskiego transportu zbiorowego. Wymaga podkreślenia fakt, że z uwagi na koncentryczny układ ulic Wrocławia i zabytkową zabudowę centrum miasta, gdzie zlokalizowane są instytucje i urzędy publiczne, znaczenie sprawnego funkcjonowania wydolnego transportu zbiorowego jest nie do przecenienia. Jakakolwiek słabość wypracowanego do chwili ogłoszenia stanu epidemii modelu będzie skutkowałą nasileniem się spowolnienia ruchu samochodowego w mieście, a to z uwagi na decyzję pasażera, który mając do wyboru zbyt długie oczekiwanie na tramwaj lub autobus oraz dyskomfort związany z brakiem szybkich, bezpośrednich połączeń w komunikacji zbiorowej, wybierze indywidualny transport samochodowy.

Takie skutki braku środków na utrzymanie istniejącego modelu transportu zbiorowego uderzą też w środowisko, gdyż przeważająca większość pojazdów indywidualnych wyposażona jest w silniki nieekologiczne. Tymczasem Miasto i miejski przewoźnik, którym jest Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. we Wrocławiu, są ustawowo zobligowani do modernizacji floty pojazdów, zgodnie z wymogami ekologii. Dalsze budowanie tej floty nie pozostaje bez znaczenia dla wydatków ponoszonych przez organizatora na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego. Podobnie jak kwestia poprawy stanu infrastruktury, w szczególności trakcji tramwajowej. Miasto zobowiązało się do intensywnych remontów torowisk, co jest konsekwentnie realizowane. Ogrom zadań samorządu i związanych z tym wydatków zmusza organizatora do wprowadzenia wyższych cen za przejazdy, które częściowo zrekompensują wydatki ponoszone na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego w mieście.

Zmiana cen biletów, co należy pokreślić, dotyczy ma w szczególności osób nie będących stałymi użytkownikami komunikacji miejskiej, korzystających z niej sporadycznie, osób przyjezdnych. Mieszkańcy Wrocławia dojeżdżający codziennie do pracy czy uczelni komunikacją miejską, rozliczający się we Wrocławiu z podatku dochodowego, będą mogli kupować bilety okresowe w niezminionej cenie, zatem nie odbije się to niekorzystnie na ich budżetach domowych.

Mając na względzie stosowne przepisy prawa, proszę o wyrażenie przez Państwa opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Opinię związku należy przesłać na adres poczty elektronicznej: wtr@um.wroc.pl.

Z poważaniem,


DYREKTOR WYDZIAŁU
Paulina Tyniec-Piszcz

Załączniki:

- projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej

Sporządził:

Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74

TAURON Obsługa Klienta sp. z o.o. Kancelaria Pl. Powstańców Śl. 20, 53-314 Wrocław	
2020 -06- 23	
Sp./Dział	L.dz.



Wrocław, 23 czerwca 2020 r.

**Zarząd Województwa Dolnośląskiego
Forum Związków Zawodowych
pl. Powstańców Śląskich 20 lok. 315
53 - 314 Wrocław**

WTR-O.7030.1.2020.MO

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) w załączeniu przesyłam projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146), z prośbą o wyrażenie opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Uzasadnienie

Głównym założeniem projektu uchwały jest zmiana wysokości cen biletów jednorazowych, czasowych i okresowych za przejazdy środkami komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Wrocław. Jednocześnie planowane jest pozostawienie na dotychczasowym poziomie cen biletów okresowych dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu, a które przystąpiły do miejskiego programu „Nasz Wrocław”.

Główną przyczyną korekty cen biletów są skutki zaistniałej na terenie całego kraju pandemii COVID-19, w wyniku której szczególnie mocno ucierpiały sektor transportu publicznego, który jest z natury rzeczy deficytowym obszarem działalności Miasta.

Należy zaznaczyć iż od marca br. notowany jest drastyczny spadek odbywanych podróży komunikacją miejską Wrocławia, a co za tym idzie, także spadek dochodów organizatora miejskiego transportu zbiorowego z tytułu sprzedaży biletów. Spadek ten w kwietniu br. osiągnął poziom 85% względem analogicznego miesiąca 2019 roku. Jest to efekt profilaktycznych działań podejmowanych przez pasażerów unikających podróży w większych skupiskach oraz środków bezpieczeństwa wprowadzanych przez Rząd RP, w różnych okresach tj.: ograniczenia przemieszczania się, zamknięcia szkół oraz placówek oświatowych, a także zakazu prowadzenia istotnej części działalności gospodarczej oraz

społecznej, a przede wszystkim limitów pojemności pojazdów komunikacji miejskiej.

Należy podkreślić, iż Miasto Wrocław jako organizator transportu publicznego na terenie Miasta przez cały czas trwania epidemii zapewnia stałą obsługę komunikacyjną mieszkańców, bez ograniczenia siatki połączeń. Niestety, zapewnienie w obecnych warunkach funkcjonowania transportu publicznego na terenie Miasta wymaga od samorządu znaczącego zwiększenia nakładów na ten cel, co z uwagi na trudne warunki budżetowe spowodowane zmniejszeniem dochodów z innych źródeł, jest w dłuższej perspektywie niemożliwe do zrealizowania bez wprowadzenia szeregu ograniczeń w układzie funkcjonującego modelu transportu miejskiego.

W związku z powyższym, by uniknąć konieczności ograniczenia funkcjonowania komunikacji miejskiej w obecnym modelu i by w dalszym ciągu zaspokajać potrzeby mieszkańców w zakresie transportu publicznego, dążąc do jego rozwoju, zmiana wysokości cen biletów jest działaniem koniecznym, powodującym prognozowany wzrost dochodów organizatora transportu miejskiego, które mogą zostać przeznaczone na realizację na ww. celu.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny.

W niniejszym przypadku ważnym interesem publicznym jest utrzymanie istniejącej sieci połączeń oraz zachowanie obecnej częstotliwości kursowania pojazdów miejskiego transportu zbiorowego. Wymaga podkreślenia fakt, że z uwagi na koncentryczny układ ulic Wrocławia i zabytkową zabudowę centrum miasta, gdzie zlokalizowane są instytucje i urzędy publiczne, znaczenie sprawnego funkcjonowania wydolnego transportu zbiorowego jest nie do przecenienia. Jakakolwiek słabość wypracowanego do chwili ogłoszenia stanu epidemii modelu będzie skutkowałą nasileniem się spowolnienia ruchu samochodowego w mieście, a to z uwagi na decyzję pasażera, który mając do wyboru zbyt długie oczekiwanie na tramwaj lub autobus oraz dyskomfort związany z brakiem szybkich, bezpośrednich połączeń w komunikacji zbiorowej, wybierze indywidualny transport samochodowy.

Takie skutki braku środków na utrzymanie istniejącego modelu transportu zbiorowego uderzą też w środowisko, gdyż przeważająca większość pojazdów indywidualnych wyposażona jest w silniki nieekologiczne. Tymczasem Miasto i miejski przewoźnik, którym jest Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o. we Wrocławiu, są ustawowo zobligowani do modernizacji floty pojazdów, zgodnie z wymogami ekologii. Dalsze budowanie tej floty nie pozostaje bez znaczenia dla wydatków ponoszonych przez organizatora na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego. Podobnie jak kwestia poprawy stanu infrastruktury, w szczególności trakcji tramwajowej. Miasto zobowiązało się do intensywnych remontów torowisk, co jest konsekwentnie realizowane. Ogrom zadań samorządu i związanych z tym wydatków zmusza organizatora do wprowadzenia wyższych cen za przejazdy, które częściowo zrekompensują wydatki ponoszone na funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego w mieście.

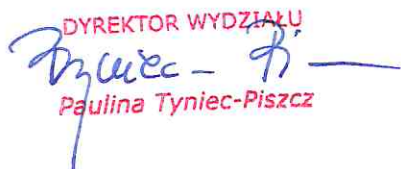
Zmiana cen biletów, co należy podkreślić, dotyczy ma w szczególności osób nie będących stałymi użytkownikami komunikacji miejskiej, korzystających z niej sporadycznie, osób przyjezdnych. Mieszkańcy Wrocławia dojeżdżający codziennie do pracy czy uczelni komunikacją miejską, rozliczający się we Wrocławiu z podatku dochodowego, będą mogli kupować bilety okresowe w niezmiennionej cenie, zatem nie odbije się to niekorzystnie na ich budżetach domowych.

Mając na względzie stosowne przepisy prawa, proszę o wyrażenie przez Państwa opinii w terminie **21 dni** od otrzymania niniejszego pisma.

Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Opinię związku należy przesłać na adres poczty elektronicznej: wtr@um.wroc.pl.

Z poważaniem,

DYREKTOR WYDZIAŁU

Paulina Tyniec-Piszc

Załączniki:

- projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej

Sporządził:

Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74